

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ**  **АДМИНИСТРАЦИЯ**  **(исполнительно - распорядительный орган)**  **МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ДЗЕРЖИНСКИЙ РАЙОН»**  **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  «30» декабря 2016г. г. Кондрово № 1193 | | | |
|  | | | |
|  | | | |
| **Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего**  **предпринимательства в муниципальном районе «Дзержинский район»**  **на 2017 – 2021 годы»** | | |  |

В соответствии с постановлением администрации Дзержинского района от 14.08.2013 № 1931 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ муниципального района «Дзержинский район», их формирования и реализации и Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального района «Дзержинский район»

**П О С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе «Дзержинский район» на 2017 – 2021 годы» (прилагается).

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Дзержинского района Е.О. Виркова.

3. Постановление вступает в силу с момента его подписания.

**Глава администрации**

**Дзержинского района А.В. Пичугин**

Приложение

к постановлению администрации

Дзержинского района

от «30» декабря 2016г № 1193

**ПАСПОРТ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ «ДЗЕРЖИНСКИЙ РАЙОН» НА 2017 - 2021 ГОДЫ»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Заказчик муниципальной программы | Администрация Дзержинского района | | | | | | | | |
| Ответственный исполнитель программы | Отдел экономики администрации Дзержинского района | | | | | | | | |
| Соисполнители муниципальной программы | Субъекты малого и среднего предпринимательства, определяемые на конкурсной основе | | | | | | | | |
| Цель программы | Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства как источника формирования новых рабочих мест и пополнения бюджета Дзержинского района | | | | | | | | |
| Задачи программы | - формирование инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;  - оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства на закупку оборудования для ведения производственной деятельности;  - совершенствование информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и повышение их профессионального образования;  - популяризация предпринимательской деятельности;  -обеспечение взаимодействия бизнес - сообщества, объектов инфраструктуры поддержки предпринимательства с органами местного самоуправления. | | | | | | | | |
| Целевые индикаторы программы | Наименование показателя | Ед. изм | 2015  факт | 2016  прогноз | Значение показателя | | | | |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| - количество субъектов малого и среднего предпринимательства; | Ед. | 279 | 282 | 286 | 292 | 302 | 312 | 322 |
| - темп роста субъектов малого и среднего предпринимательства; | % | 97,2 | 101,1 | 101,4 | 102,1 | 103,4 | 103,3 | 103,2 |
| Среднесписочная численность работников, занятых у  субъектов малого и среднего предпринимательства | Ед. | 5348 | 5168 | 5236 | 5349 | 5449 | 5499 | 5549 |
| Средняя заработная плата одного работника списочного состава на малых предприятиях | Руб | 16369,8 | 16664,7 | 17047,7 | 17443,9 | 17910,8 | 18210,0 | 18510,0 |
| Сроки реализации программы | 2017-2021 годы | | | | | | | | |
| Объемы и источники финансирования Программы | Из бюджета муниципального района «Дзержинский район» всего – 1925 тыс. рублей, в том числе:  на 2017 год – 350 тыс. рублей,  на 2018 год – 375 тыс. рублей,  на 2019 год – 400 тыс. рублей,  на 2020 год - 400 тыс. рублей,  на 2021 год – 400 тыс. рублей | | | | | | | | |
| Ожидаемые результаты реализации программы | - увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства;  - рост численности населения, занятого в сфере малого и среднего предпринимательства;  - рост заработной платы одного работника списочного состава на малых и средних предприятиях. | | | | | | | | |

**Раздел 1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы**

Малый бизнес является динамично развивающимся сектором экономики. Он обеспечивает трудовой занятостью более 31,9 % всех работающих на территории Дзержинского района – 5348 человек (по состоянию на 01.01.2016 года). Значительная доля отгруженной продукции приходится на малое и среднее предпринимательство – 2985 млн. руб., - 17% в общем объеме отгруженной продукции предприятиями и организациями района. Объем инвестиций малого бизнеса в собственное производство в 2017-2019 годах составит 6351 млн. руб. Сравнительный анализ основных показателей малого и среднего предпринимательства за последние годы указывает на стабильно положительную динамику.

В прогнозируемом периоде количество малых предприятий останется на уровне 290 - 300 единиц, численность занятых может увеличиться на 250 человек.

С 2017 года ожидается увеличение выручки малых предприятий за счет восстановления объемов добычи полезных ископаемых и наращивания объемов перерабатывающих производств. Лидером по росту выручки в 2016-2017 годах будет являться торговля.

По всем видам экономической деятельности темп роста показателя «Выручка» будет находиться на уровне 101-102%.

В Дзержинском районе большое внимание уделяется формированию благоприятной среды для развития малого и среднего предпринимательства. Создание предпосылок для занятия собственным бизнесом и последующая комплексная и системная поддержка являются необходимыми условиями для решения основных проблем, которые стоят перед малым и средним предпринимательством в районе.

Развитие малого и среднего предпринимательства рассматривается как один из факторов экономического роста, являющегося главным регулятором занятости экономически активного населения, и оказывающим положительное влияние на рост денежных доходов населения и его социально-психологическое состояние.

Продолжение последовательной политики в вопросе поддержки и развития малого и среднего предпринимательства является необходимой составляющей для его устойчивого развития и увеличения вклада в экономику района.

**1.1. Основные проблемы в сфере реализации муниципальной программы**

Индикаторами создания благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в Дзержинском районе стали тенденции роста численности людей, занятых в сфере предпринимательства, уровень среднемесячной заработной платы, объемы выпуска продукции (работ, услуг) малыми и средними предприятиями, повышение инвестиционной активности хозяйствующих субъектов.

Малые и средние предприятия работают во всех отраслях экономической деятельности. По данным Межрайонной ИФНС №2 по Калужской области в 2015 году насчитывалось 279 субъектов малого и среднего предпринимательства. Самыми распространенными видами экономической деятельности малых и средних предприятий района являются оптовая и розничная торговля, предоставление услуг, а также операции с недвижимым имуществом и арендой. К третьему кварталу 2016 года количество занятых в малом и среднем предпринимательстве оценивается на уровне 5200 человек. Малый и средний бизнес в силу незначительных объемов производства и недостаточной финансовой независимости наиболее подвержен влиянию негативных факторов, возникающих в экономике: падение реализации товаров, рост цен на сырье, изменение в налоговом законодательстве, что существенно увеличивает риски ведения бизнеса. В то же время он более мобилен, не требует больших издержек на жизнеобеспечение, и поэтому быстрее выходит из кризиса при создании благоприятной обстановки.

На становление и развитие малого и среднего предпринимательства серьезное влияние оказывает существующая в стране экономическая ситуация и связанные с ней общие проблемы.

Основными проблемами, сдерживающими развитие предпринимательства в районе, являются:

- отсутствие стартового капитала для организации предпринимательской деятельности;

- ограниченная доступность финансовых ресурсов, обусловленная сложностью получения внешнего финансирования для субъектов малого и среднего предпринимательства и высокой стоимостью банковских кредитов;

- низкая доступность площадей (производственных, торговых, офисных) в связи с постоянно возрастающей стоимостью аренды;

- большая степень изношенности оборудования и нехватка средств для приобретения нового;

- административные барьеры при осуществлении предпринимательской деятельности;

- ограниченный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к рынкам сбыта,

- недостаток высококвалифицированного персонала и компетенций в субъектах малого и среднего предпринимательства, в том числе компетенций управления бизнесом;

- недостаточно высокий уровень развития механизмов комплексной поддержки начинающих предпринимателей;

- растущие расходы на потребляемые энергоносители, что приводит к существенному росту себестоимости продукции и оказывает негативное воздействие на показатели эффективности деятельности всех видов предприятий.

Принятие настоящей Программы необходимо для устранения либо смягчения отрицательного влияния данных факторов.

Работа по развитию и поддержке малого предпринимательства ведется администрацией Дзержинского района системно и целенаправленно, с применением комплексного подхода.

С целью обеспечения комплексного подхода к удовлетворению потребностей малого и среднего бизнеса в финансовой, имущественной, информационной и иных видах поддержки в районе действует инфраструктура поддержки предпринимательства - создан и регулярно проводит заседания Совет по малому и среднему предпринимательству при главе администрации Дзержинского района, в состав которого входят представители органов местного самоуправления, предприниматели, представители объектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.

Сложная для бизнеса процедура получения банковских кредитов и высокая процентная ставка за кредиты не способствуют преодолению ещё одного сдерживающего фактора развития субъектов малого и среднего предпринимательства - недостатка собственных финансовых средств, как на стадии становления, так и на стадии дальнейшего развития.

Для обеспечения доступности финансовых ресурсов для малых и средних предприятий Совет по малому и среднему предпринимательству привлекает для консультаций малого бизнеса кредитные организации.

Оказание информационной, консультационной и кадровой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства включает в себя мероприятия по организации и проведению семинаров, конференций, «круглых столов», конкурсов, выставок, ярмарок; применение мер образовательной поддержки, направленной на облегчение доступа предпринимателей к услугам по переподготовке кадров; изданию информационно-справочных, методических и презентационных материалов, посвященных вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Дзержинском районе.

**1.2. Приоритеты в сфере реализации муниципальной программы**

Целью экономической политики, проводимой администрацией Дзержинского района, является создание эффективной экономики, обеспечивающей высокий уровень и качество жизни населения. Важным инструментом достижения указанных целей является развитие предпринимательства, обеспечивающего экономический рост и занятость населения. Наиболее весомой поддержкой малого и среднего предпринимательства является финансовая поддержка. Приоритетным направлением поддержки является предоставление субсидии субъектами малого и среднего предпринимательства на компенсацию затрат, связанных с приобретением оборудования и предоставление субсидий индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на возмещение расходов, связанных с началом предпринимательской деятельности.

Приоритетными направлениями развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе являются:

- производство продукции с высокой добавленной стоимостью;

- производство продукции для нужд здравоохранения, образования и социальной защиты населения;

- производство продукции для нужд жилищно-коммунального хозяйства, оказание коммунальных и бытовых услуг;

- освоение местных полезных ископаемых;

-производство сельскохозяйственного сырья для перерабатывающей промышленности;

-производство товаров потребительского назначения, основанных на исторических и народных традициях, в сфере туризма;

Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе «Дзержинский район» на 2017 - 2021 годы» (далее - Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и Законом Калужской области от 04.05.2009 № 543-03 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Калужской области».

**Раздел 2. Основные цели и задачи Программы**

Основными целями Программы являются:

- создание благоприятных условий для устойчивого развития предпринимательства;

- создание дополнительных рабочих мест;

- расширение рынка товаров, работ, услуг.

- оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Для достижения поставленных целей требуется решить задачи по:

- совершенствованию нормативной правовой базы, стимулирующей развитие малого и среднего предпринимательства и рост налоговых поступлений от его деятельности;

- развитию инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

-обеспечению конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства;

-содействию продвижения продукции малых предприятий на региональный и межрегиональный рынки, развитие выставочно-ярмарочной деятельности;

- обеспечению занятости населения и стимулированию самозанятости.

- поддержке начинающих предпринимателей.

Объем финансирования мероприятий Программы составит 1925 тыс. руб. на весь период реализации.

**Раздел 3. Сроки и этапы реализации программы**

Срок реализации Программы - 2017-2021 годы

**Раздел 4. Основные мероприятия и ресурсное обеспечение программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | **Сроки реализации** | **Источник финансирования** | **Сумма расходов**  **(тыс. руб.)** | **в том числе по годам** | | | | | | | | | | | **Исполнитель** |
| **2017** | **2018** | | | | **2019** | **2020** | **2021** | | | |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** | ***5*** | ***6*** | ***7*** | | | | ***8*** | ***9*** | ***10*** | | | | ***11*** |
| ***Раздел 1.* Совершенствование нормативной правовой базы в сфере регулирования малого и среднего предпринимательства** | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.1 | Утверждение Стандарта развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании МР «Дзержинский район | 2017 - 2021 | Финансирование не требуется | - | - | - | | | | - | - | | - | | | Отдел экономики администрации Дзержинского района |
| 1.2 | Утверждение Инвестиционной декларации Дзержинского район | 2017 - 2021 | Финансирование не требуется | - | - | - | | | | - | - | | - | | | Отдел экономики администрации Дзержинского района |
| 1.3 | Ведение реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки, оказываемой администрацией Дзержинского района. | 2017 - 2021 | Финансирование не требуется | - | - | - | | | | - | - | | - | | | Отдел экономики администрации Дзержинского района |
|  | ***Итого по разделу 1:*** |  |  |  |  |  | | | |  |  | |  | | |  |
| ***Раздел 2.* Финансовая и имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства** | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2.1 | Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на компенсацию затрат, связанных с приобретением оборудования | 2017 - 2021 | Бюджет муниципального района «Дзержинский район» (далее – Бюджет МР) | 1 425 | 250 | | | 275 | | 300 | 300 | | 300 | | | Администрация Дзержинского района |
| 2017 – 2021 | Бюджет  Калужской области |  |  | | |  | |  |  | |  | | |  |
| 2.2 | Предоставление субсидий индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на возмещение расходов, связанных с началом предпринимательской деятельности | 2017 - 2021 | Бюджет МР | 500 | 100 | | | 100 | | 100 | 100 | | 100 | | | Администрация Дзержинского района |
|  | ***Итого по разделу 2:*** |  | **Бюджет МР** | **1 925** | **350** | | | **375** | | **400** | **400** | | **400** | | |  |
| ***Раздел 3.* Обеспечение консультационной, организационно – методической и информационной поддержки предпринимательской деятельности** | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3.1 | Оказание информационной, консультационной поддержки субъектам малого и среднего бизнеса, проведение конференций, советов по актуальным вопросам предпринимательства. | 2017 – 2021 | Финансирование не требуется |  |  | | | |  |  |  | | |  | | Отдел экономики администрации Дзержинского района |
| 3.2 | Освещение и популяризация роли предпринимательства, методов и форм поддержки, направленных на создание благоприятного предпринимательского климата, развитие механизмов и способов информирования субъектов малого и среднего предпринимательства | 2017 - 2021 | Финансирование не требуется |  |  | | | |  |  |  | | |  | | Отдел экономики администрации Дзержинского района |
| 3.3 | Размещение актуальной информации для поддержки малого и среднего предпринимательства на сайте администрации Дзержинского района | 2017 - 2021 | Финансирование не требуется |  |  | |  | | |  |  | | |  | | Отдел экономики администрации Дзержинского района |
| 3.4 | Вовлечение субъектов малого и среднего предпринимательств в выставках, ярмарках | 2017 – 2021 | Финансирование не требуется |  |  | |  | | |  |  | | |  | | Отдел экономики администрации Дзержинского района |
| 3.5 | Развитие и обеспечение деятельности центра поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | 2017 – 2021 | Финансирование не требуется |  |  | |  | | |  |  | | |  | | ООО «Фирма «РИЭЛТ» |
| 3.6 | Проведение заседаний Совета по малому и среднему предпринимательству при главе администрации района по обсуждению наиболее актуальных вопросов ведения бизнеса. | 2017 – 2021 | Финансирование не требуется |  |  | |  | | |  |  | | |  | | Отдел экономики администрации Дзержинского района |
| 3.7 | Проведение опросов и исследований по вопросам экономического развития малого и среднего бизнеса | 2017 – 2021 | Финансирование не требуется |  |  | |  | | |  |  | | |  | | Отдел экономики администрации Дзержинского района |
| 3.8 | Консультирование по вопросам кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства | 2017 – 2021 | Финансирование не требуется |  |  | |  | | |  |  | | |  | | Отдел экономики администрации Дзержинского района |
| 3.9 | Привлечение субъектов малого и среднего бизнеса к участию в размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, услуг для государственных и муниципальных нужд. | 2017 – 2021 | Финансирование не требуется |  |  | |  | | |  |  | | | |  | Отдел экономики администрации Дзержинского района |
|  | ***Итого по разделу 3:*** |  |  |  |  | |  | | |  |  | | | |  |  |
|  | ***Всего по Программе:*** |  | **Бюджет МР** | **1925** | **350** | | **375** | | | **400** | **400** | | | | **400** |  |

**5. Ресурсное обеспечение программы**

Финансирование муниципальной Программы осуществляется из бюджета муниципального района «Дзержинский район». Исполнение мероприятий программы может осуществляться на условиях долевого софинансирования из областного бюджета, что увеличит масштаб проводимых мероприятий и позволит привлечь дополнительные средства на реализацию Программы. При реализации Программы, учитывая период ее реализации, возможно возникновение финансово - экономического риска, связанного с социально - экономическими факторами, инфляцией, дефицитом бюджетных средств, ростом стоимости ресурсов на рынке капиталов и др. В этом случае, объемы средств, необходимых для финансирования мероприятий Программы, уточняются, и, в случае необходимости, вносятся соответствующие предложения о внесении изменений в решение о бюджете муниципального района «Дзержинский район».

**6**. **Механизм реализации программы**

Исполнителем Программы является отдел экономики администрации Дзержинского района, который обеспечивает взаимодействие участников Программы, анализ и обобщение результатов их деятельности. Отдел экономики обеспечивает исполнение программных мероприятий с соблюдением сроков и объемов бюджетного финансирования, предоставляет необходимую отчетность, несет ответственность за своевременное выполнение мероприятий Программы, разрабатывает нормативные правовые акты, необходимые для эффективной реализации мероприятий Программы. Порядок и условия предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства устанавливаются нормативными правовыми актами администрации Дзержинского района.

**7. Ожидаемые результаты реализации программы**

В результате реализации мероприятий, запланированных Программой, ожидается увеличение предприятий малого и среднего бизнеса к окончанию 2021 года до 322 единиц (103,2%) , при этом средняя заработная плата на предприятиях составит 18,5 тыс. руб. (108,6 %) к началу реализации Программы.