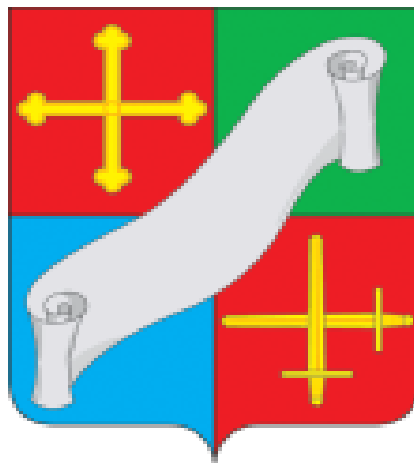


**Дзержинское районное Собрание
муниципального района**

«Дзержинский район»

Калужской области



Ежегодный отчет главы муниципального района

«Дзержинский район» Калужской области

о проделанной работе за 2019 год

Уважаемые депутаты!
Уважаемые участники заседания!

В соответствии со ст. 36 Федерального закона от 06.10.2003г №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом муниципального района «Дзержинский район» Калужской области представляю отчет о результатах своей деятельности и деятельности депутатов Дзержинского районного Собрания МР «Дзержинский район» за 2019год.

Дзержинское районное Собрание муниципального района «Дзержинский район» третьего созыва было сформировано на муниципальных выборах 13 сентября 2015 года и приступило к работе в правомочном составе.

В отчетном периоде совместная деятельность районного Собрания депутатов и администрации была направлена на создание условий эффективной работы всех отраслей жизнеобеспечения и социальной сферы, повышение уровня и качества жизни в районе, создание благоприятных условий для плодотворного труда и отдыха населения.

За отчетный год районным Собранием депутатов было проведено 12 заседаний сессий и принято 103 решения. В том числе приняты изменения в Устав района для приведения его в соответствие с Федеральным и областным законодательством, вносились изменения в бюджет текущего года, выносились решения о принятии полномочий по ряду вопросов от сельских поселений. Утверждён бюджет на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы. Все нормативно – правовые акты, принятые на районном Собрании депутатов муниципального района «Дзержинский район», были опубликованы в районной газете « Новое время».

В районном Собрании продолжают действовать **3** постоянные комиссии: по экономическим вопросам и бюджету, по социальным вопросам и духовно-нравственному оздоровлению населения, по муниципальному хозяйству и собственности.

За прошедший год проведены **7** совместных заседаний постоянных комиссий, **12** заседаний комиссии по социальным вопросам и духовно-нравственному оздоровлению населения, **5** заседаний комиссии по муниципальному хозяйству и собственности, **6** заседаний комиссий по экономическим вопросам и бюджету. Постоянные комиссии поднимают актуальные вопросы, касающиеся всех сфер жизни района, при обязательном учёте интересов его жителей.

Все заседания проходили при необходимом кворуме. Заседания районного Собрания депутатов проходили открыто, с приглашением представителей средств массовой информации, что позволило оперативно доводить до граждан сведения о проводимой депутатами работе.

Деятельность районного Собрания депутатов осуществлялась в соответствии с утвержденным планом работы, сформированным на основании предложений главы муниципального образования, председателей депутатских комиссий, депутатов, администрации муниципального района.

На всех этапах нормотворческого процесса осуществлялось тесное взаимодействие районного Собрания депутатов с прокуратурой Дзержинского района. Это позволило в значительной степени избежать грубых ошибок и несоответствия правовых актов областному и федеральному законодательству. Однако за отчетный период в адрес районного Собрания депутатов было внесено:

4 протеста на проекты решений:

- на решение Дзержинского районного Собрания от 10.09.2018 № 380 « Об утверждении Положения об организации и проведении общественных обсуждений и публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности на территории муниципального района "Дзержинский район" (приведен в соответствие с требованиями федерального законодательства)
- на решение Дзержинского районного Собрания от 27.12.2019 № 302 «Об утверждении правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд, расположенных на территории муниципального района "Дзержинский район» (приведен в соответствие с требованиями федерального законодательства)
- на постановление Главы муниципального района «Дзержинский район» от 19.10.2018 № 11 «О назначении общественных обсуждений по рассмотрению проекта изменений в генеральный план сельского поселения «Село Дворцы»». (настоящее постановление было отменено)

3 замечания:

- на проект решения Дзержинского районного Собрания «О внесении изменений в Положение об организации и проведении общественных обсуждений и публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности на территории муниципального района "Дзержинский район", утвержденное решением Дзержинского районного Собрания от 19.09.2018 № 380»

4 запроса:

- копии справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатов Дзержинского районного Собрания муниципального района «Дзержинский район» Калужской области и членов их семей за период с 1 января по 31 декабря 2018 года.

1 требование:

- на решение районного Собрания МР «Дзержинский район» от 29.09.2005 № 3 «Об утверждении положения о публичных слушаниях в МР «Дзержинский район» о внесении изменений в целях исключения коррупциогенных факторов.

Были предложены для принятия **2 модельных правовые акты:**

- модельный проект утверждения Положения о выморочном имуществе, находящееся на соответствующей территории переходит в порядке наследования по закону в собственность городского или сельского поселения, муниципального района (в части межселенных территорий) либо городского округа.
- модельный проект утверждения положения об осуществлении контроля за обеспечением доступа к информации о деятельности органа местного самоуправления.

Все проекты в установленный законом срок были приняты и приведены в соответствие с законодательством.

Депутатами районного Собрания ведется постоянная работа, направленная на совершенствование правовой системы муниципальных правовых актов и приведения в соответствие с изменениями в федеральном и региональном законодательстве. В связи с этим приняты в новой редакции нормативные акты:

- Положение о порядке возмещения расходов депутатам Дзержинского районного Собрания муниципального района «Дзержинский район», осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе;
- Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Дзержинского района до 2030 года;
- Об определении срока рассрочки оплаты недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества.
- Об утверждении Порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лица, замещающего должность главы администрации (исполнительно-распорядительного органа) муниципального района «Дзержинский район» по контракту, а также сведений о доходах, расходах имуществе и обязательствах имущественного

характера его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей на официальном сайте администрации Дзержинского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и предоставления средствам массовой информации для опубликования»

- Об утверждении Положения о публичных слушаниях в муниципальном районе «Дзержинский район».

В связи с изменениями в законодательстве и на основе Законодательных инициатив районного Собрании депутатами в 2019 году внесены изменения в нормативно правовые акты:

- В перечень муниципальных должностей муниципальной службы, систему оплаты лиц, замещающих муниципальные должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального района «Дзержинский район»;

- В решение Дзержинского районного Собрании МР «Дзержинский район» от 22.03.2016 г № 61 «Об утверждении состава комиссии по присвоению звания «Почетный гражданин муниципального района «Дзержинский район»;

- В Положение о почетном звании «Почетный гражданин муниципального района «Дзержинский район»

- В решение Дзержинского районного Собрании от 19.11.2007 №183 «Об установлении системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности»

- О внесении изменений в Положение о присвоении премии Дзержинского районного Собрании лучшим учащимся общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования МР «Дзержинский район».

Районное Собрание совместно с администрацией района на постоянной основе проводит мониторинг принятых представительным органом нормативных актов на предмет их актуальности и соответствия действующему законодательству, эта работа будет постоянно продолжаться и совершенствоваться.

Бюджетная политика.

Депутаты Дзержинского районного Собрании особое внимание уделяют утверждению и исполнению бюджета муниципального района «Дзержинский район». За отчетный период проведены публичные слушания по утверждению годового отчета об исполнении бюджета муниципального района «Дзержинский район» за 2018 год, по проекту решения о бюджете муниципального района «Дзержинский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. На заседаниях районного Собрании депутатов приняты решения об утверждении отчетов об исполнении бюджета муниципального района «Дзержинский район» за 2018 год (23.04.2019 № 444), утвержден бюджет муниципального района «Дзержинский район» на 2020 год и на плановый период 2021и 2022 годов (24.12.2019). Депутаты в течение года осуществляли контроль за исполнением

бюджета муниципального районного «Дзержинский район », а также вносили предложения Главе района по внесению изменений в бюджет. Бюджетная политика осуществляется согласно Положению о бюджетном процессе. Ожидаемое исполнение бюджет муниципального района «Дзержинский район» за 2019 году прогнозируется по доходам в сумме **1 584 513,3** тыс. рублей и расходам в сумме **1 586 188,7** тыс. рублей. Основное внимание при определении бюджетной и налоговой политики уделяется увеличению доходной части бюджета.

В связи с этим депутаты уделяют большое внимание соответствию законодательству принимаемых отдельных положений:

- О внесении изменений и дополнений в Решение Дзержинского районного Собрания от 19.04.2016 № 70 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе «Дзержинский район»;

- О согласовании использования земельного участка с кадастровыми номерами 40:04:061001:9, 40:04:061002:5, 40:03:061002:7 для целей недропользования.

- О внесении изменений в решение Дзержинского районного Собрания от 19.11.2007 №183 «Об установлении системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности»;

Это позволяет стимулировать стабильный рост доходов бюджета муниципального района «Дзержинский район». Бюджет муниципального района «Дзержинский район» является социально ориентированным. В основе расходной части бюджета лежит программно-целевой подход, который позволяет четко определить цели, задачи и механизм их достижения, осуществлять контроль за исполнением. В 2019 году в районе действовали **29** муниципальных программы, **3** из них без финансирования

Таким образом, эффективная бюджетная политика позволяет стабильно увеличивать собственные доходы районного бюджета и осуществлять эффективное расходование средств на решение вопросов местного значения.

В соответствии с требованиями действующего законодательства решения Дзержинского районного Собрания регулярно публиковались в средствах массовой информации и размещались на официальном сайте Законодательного Собрания Калужской области и администрации Дзержинского района. Продолжается сотрудничество с информационным центром «Земля-СЕРВИС» с целью размещения муниципальных правовых актов в информационной системе «Консультант Плюс».

В 2019 году была продолжена работа по включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов Калужской области принятых районным Собранием документов. За отчетный период было передано **26** муниципальных нормативных правовых акта.

Одним из приоритетных направлений **деятельности контрольно-счетной комиссии Дзержинского района** остается контроль за целевым и эффективным

использованием бюджетных средств, а также профилактика нарушений в финансово-бюджетной сфере. Предметом контрольных мероприятий было формирование и использование средств бюджета МР «Дзержинский район» и имущества, находящегося в муниципальной собственности.

В 2019 году, как и в предыдущем году, контрольно-счетная комиссия Дзержинского района осуществляла полномочия внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетного органа муниципального района, а так же 18 поселений в соответствии с заключенными соглашениями.

Приоритетным направлением при проведении проверок является целевое и эффективное использование средств бюджета муниципального района и бюджетов поселений.

В отчетном году контрольно-счетной комиссией проведено 27 контрольных и 22 экспертно-аналитических мероприятия. Проверками охвачено 23 объекта, из них 19 органов местного самоуправления и 4 муниципальных учреждения. Выявлено нарушений на сумму 36 542,9 тыс.руб.

По результатам осуществления контроля за законностью и эффективностью использования денежных средств на осуществление части полномочий Городской Управы городского поселения «Город Кондрово» проверено бюджетных средств на сумму 10 568,9 тыс.руб., из которых 948,2 тыс.руб. могут быть квалифицированы как необоснованное использование средств субсидии. МБУ «АТО» Дзержинского района исполнено предписание об устранении нарушений: обеспечено документальное подтверждение правомерности использования средств субсидии городского поселения «Город Кондрово»; исключена оплата административных штрафов и кредиторской задолженности за счет средств субсидии; организовано оприходование и списание материальных запасов с бухгалтерского учета отдельно по источникам финансирования.

Проверка законности и результативности использования бюджетных средств по направлению «Ремонтные работы и повышение уровня комплексной безопасности образовательных организаций» выявила ряд нарушений, в т.ч. нарушение сроков оплаты по договорам на общую сумму 1 922,5 тыс.руб.; контракты на сумму 1 846,3 тыс.руб., заключенные одновременно либо в пределах непродолжительного периода времени с одним исполнителем или на оказание одних и тех же услуг, которые могут квалифицироваться как притворные сделки, прикрывающие сделку, направленную на приобретение общего объема услуг; нарушение порядка приемки товаров, работ и услуг. По результатам проверки погашена просроченная задолженность по контракту на сумму 288,2 тыс.руб. Общий объем проверенных средств составил 13 840,9 тыс.руб.

В ходе проверки законности и правомерности бесплатного предоставления в Дзержинском районе земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей установлены нарушения формирования реестра граждан, состоящих на учете с целью бесплатного предоставления земельного участка; сформированные

земельные участки в д. Крюково, в д. Желтыкино и в д. Дурнево предназначены для ведения личного подсобного хозяйства, что противоречит требованиям законодательства. Также в ходе выездной проверки установлено, что земельные участки, расположенные по адресу г. Кондрово ул. Кирова, д. Старое Уткино, предоставляемые для индивидуального жилищного строительства, не обеспечены инженерной и дорожной инфраструктурой в связи с чем, реализация Закона № 275-ОЗ в Дзержинском районе не всегда приносит ожидаемые преимущества.

По поручению Дзержинского районного Собрания проведена проверка выполнения МАУ «Редакция районной газеты «Новое время» муниципальных заданий, целевого использования бюджетных средств на их выполнение, системы оплаты труда сотрудников учреждения. По результатам проверки установлены нарушения: при отражении имущества, переданного в оперативное управление, на сумму 245,3 тыс.руб.; нарушение порядка формирования и исполнения муниципального задания; установление надбавок, не предусмотренных штатным расписанием и не имеющих под собой законных оснований. По результатам проверки даны рекомендации привести систему оплаты труда сотрудников редакции в соответствие с законодательством.

По результатам проверки целевого и эффективного использования средств бюджета муниципального района «Дзержинский район» на развитие материально-технической базы дошкольных образовательных организаций проверено средств бюджета муниципального района в объеме 1 600,3 тыс.руб. В ходе контрольного мероприятия установлены замечания: не указано, что закупка осуществляется в соответствии с п. 11 ч. 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ; неверно установлено ограничение в отношении участников закупок; в муниципальном контракте неверно указан источник финансирования. По результатам проверки предоставлены документы, подтверждающие, что поставщик прогулочных веранд является производителем товара. Медицинское оборудование, приобретенное в связи с оформлением лицензии медицинского кабинета, имеется в наличии. На момент проверки лицензия не оформлена.

На основании решения Дзержинского районного Собрания создана рабочая группа, в состав которой вошли депутаты Дзержинского районного Собрания и сотрудники отдела образования и спорта Администрации Дзержинского района. Совместно с сотрудниками контрольно-счетной комиссии рабочая группа осуществляла контроль за работой образовательных учреждений по обеспечению обучающихся и воспитанников качественным питанием, за поступающими продуктами питания и графиком их поставки, соблюдением 20-ти дневного меню и рационов питания для обучающихся и воспитанников государственных образовательных учреждений района.

В связи с обращением Поселкового Собрания городского поселения «Поселок Товарково» и поручением Дзержинского районного Собрания проведен текущий контроль деятельности МУП «Благоустройство поселка Товарково», по результатам которого установлено, что предприятием за 2018 год получен убыток в связи с ростом дебиторской задолженности, недостаточной работой по погашению просроченной задолженности, значительным превышением стоимости оказываемых услуг над полученным доходом, снижением объема оказываемых услуг. Рекомендовано: разработать программу по ликвидации убытков и повышению рентабельности деятельности предприятия; в целях предупреждения банкротства собственнику имущества должника принять меры, направленные на восстановление платежеспособности должника.

По результатам контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) отменено извещение о проведении закупки у единственного поставщика «Услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами», внесено изменение в план закупок и план-график закупок товаров, работ, услуг; отменено извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) «Услуги по продаже потребителям газа, подаваемого по распределительным трубопроводам», внесено изменение в план закупок и план-график закупок.

Проведена внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета муниципального района и 18 поселений муниципального района. Осуществлялась экспертиза проекта бюджета муниципального района и 18 поселений на 2020 года и плановый период 2021 и 2022 годов. Администрациям 11 поселений даны рекомендации по устранению замечаний при утверждении муниципальных программ, по содержанию проекта решения о бюджете, а также по формированию пакета документов для предоставления в представительный орган.

За истекший период членами **Консультативного совета** глав муниципальных образований в порядке, предусмотренном законодательствами, согласно утверждённому плану работы проведено два заседания. Консультативным Советом рассмотрен ряд вопросов:

1. О реализации региональных программ в рамках национальных проектов на территории Дзержинского района в 2020 году.
2. О подготовке и проведении мероприятий, посвященных 75-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов.
3. Информация по поддержанию автодорог общего пользования местного значения в безопасном для проезда автотранспорта состоянии на 2019-2020гг.
4. О ходе работ по подготовке к отопительному сезону 2019-2020гг.
5. О полномочиях органов местного самоуправления при подготовке к выборам.

6. О внесении изменений в Закон Калужской области "О благоустройстве территорий муниципальных образований Калужской области"
7. О работе депутатских объединений (фракции) Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в представительных органах
8. Об активизации работы наполнения информацией страниц депутатов депутатских объединений (фракции) Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в представительных органах в информационной системе «ИЗБИРАТЕЛЬ ДЕПУТАТ».
9. О приведении в соответствие с областным законодательством местных правил благоустройства МО на территории Дзержинского района.
10. О приведении в соответствии с законодательством РФ Уставов МО
11. Политические проекты ВПП "ЕДИНАЯ РОССИЯ": «Модернизация образования»; «Детские сады-детям»; «Городская среда»; «Местный дом культуры»; «Школа грамотного потребителя»; «Управдом»; «Детский спорт»; «Парки малых городов»; «Безопасные дороги»; «Гражданский университет»; «Историческая память»; «России важен каждый ребёнок»; «Старшее поколение»; «Народный контроль»; «Экология России»; «Российское село».

За отчётный период проводилась работа по поощрению организаций и граждан грамотами Дзержинского районного Собрания. 17 человека награждены Почётной грамотой и 34 человека Благодарственным письмом за значительный вклад в экономическую, научную, социальную, общественно-политическую, культурную сферу. За 2019 год присуждены премии Дзержинского районного Собрания: работникам культуры и искусства (1 коллектив и 2 человека), лучшим учащимся общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования МР «Дзержинский район» (5 учащихся), работников сферы образования (7 человек), Всего поощрено 65 физическое лицо, 1 коллектив. За значительный вклад в экономическую, научную, социальную, общественно-политическую, культурную сферу на районную Доску Почёта были занесены 7 организаций и 7 жителей Дзержинского района.

В целях поощрения граждан за большой личный вклад и высокое профессиональное мастерство, способствующее развитию здравоохранения в районе, были присвоены нагрудные знаки «Признание» Дзержинского районного Собрания муниципального района «Дзержинский район» с единовременным денежным вознаграждением *Лукашину Николаю Николаевичу*, заведующему Больницей п. Товарково Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Калужской области «Центральная межрайонная больница № 6»; *Ширковой Галине Филипповне*, медсестре кабинета врача-офтальмолога

поликлиники Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Калужской области «Центральная межрайонная больница № 6».

В целях реализации установленных законодательством принципов открытости и публичности, создания условий для обеспечения права граждан, общественных объединений и организаций, государственных и муниципальных органов на получение достоверной информации о деятельности полиции, представительным органом за прошедший год был заслушан отчет начальника ОМВД России по Дзержинскому району о деятельности отдела за 2018год.

Депутатами Дзержинского районного Собрания были организованы следующие мероприятия:

- районная олимпиада по избирательному праву с учащимися 9-11 классов совместно ТИК Дзержинского района и отделом образования и спорта администрации Дзержинского района;
- районная интеллектуальная игра «Что? Где? Когда?», посвященная Дню Дзержинского района;
- соревнований по городкам между представительными и исполнительными органами власти среди Юнармейских отрядов Калужской области.
- шахматный турнир между представительными и исполнительными органами власти.
- конкурс художественной самодеятельности среди представительных органов муниципального района «Дзержинский район».

В отчетном году членами **молодёжного парламента** проведено 2 заседания, утвержден план работы, по инициативе молодёжного парламента проведены мероприятия:

- районный этап конкурса плакатов «Открытка другу о всемирном дне борьбы со СПИДом!», проведена викторина, которая показала, что молодежь обладает информацией о ВИЧ-инфекциях и знает как защитить свое здоровье. Все участники конкурса были награждены дипломами и памятными подарками;
- всероссийская акция «Тест по истории Отечества»;
- рейд о продаже спиртных напитков несовершеннолетним.

Принимали участие в:

- заседаниях постоянных комиссий, сессий Дзержинского районного Собрания;
- ежегодной встрече молодежи Калужской области с Губернатором Калужской области;
- заседании круглого стола в Законодательном Собрании под председательством А.В.Ефремова по вопросу поддержки местных инициатив;

- межмуниципальной встрече с членами Совета молодых депутатов Калужской области под председательством А.В. Ефремова;
- митингах, посвященных дню освобождения Дзержинского района от немецко-фашистских захватчиков;
- обучении в семинарах по программе «Моногород».

Депутаты районного Собрания с большой ответственностью относятся к работе с избирателями, регулярно проводят прием граждан по личным вопросам в своем округе. В поселениях они участвуют во всех общественных мероприятиях, заседаниях сельских Дум, проводят выездные встречи, где избиратели могут обратиться к ним по всем интересующим вопросам, а также и оказание материальной помощи, участие в благоустройстве и в решении насущных вопросов в своём избирательном округе.

Приоритетное направление в работе Дзержинского районного Собрания было исполнение наказов избирателей. На 2019 год был выделен ряд актуальных вопросов для жителей района, а именно:

1. Модернизация, ремонт имеющихся очистных сооружений, приведение их к нормам СанПиНа. На территории г. Кондрово.
2. Проведена работа по постановке на баланс бесхозные сети.
3. Проведена работа по ремонту линии электропередач, проводится работа по замене светильников уличного освещения на территории поселений района.

Основными направлениями работы Собрания депутатов Дзержинского района в 2020 году станут:

- обеспечение реализации положений 131- го Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- продолжение приведения муниципальных правовых актов в соответствие с изменениями действующего законодательства;
- продолжение осуществления контроля за целевым, эффективным и экономным расходованием средств; - повышения качества бюджетного планирования;
- активизирование работы по повышению доходного потенциала и эффективности расходов бюджета;
- продолжение проведения работы по выявлению объектов недвижимости на которые в установленном порядке не зарегистрировано право собственности.
- подготовка и проведения празднования 75-годовщины победы в Великой Отечественной Войны

В завершение отчета хочется отметить, что работа всех органов местной власти: представительного, и исполнительного— сделать жизнь населения

стабильной, качественной и благополучной. Наша совместная работа должна быть направлена на дальнейшее совершенствование нормативно-правового обеспечения деятельности местного самоуправления, развитие экономики, и как следствие - решение насущных проблем жителей муниципального района «Дзержинский район».